



I. KONGRES SLOVENSКИH OBČIN

Nadzor nad izvajanjem lokalnih nalog – pogled župana

Darko Fras – župan Občine Sveta Trojica v Slovenskih goricah



Kongresni center Olimia, Podčetrtek, 16.–17. maj 2017



I. KONGRES SLOVENSКИH OBČIN

Med tnalom in nakovalom ! Razpet med pričakovanja in potrebe!

Župan kot neposredno izvoljen najvišji funkcionar in organ lokalne skupnosti z raznovrstnimi pristojnostmi in odgovornostjo:

- Zastopniška funkcija
- Predlagatelj predpisov, varuh zakonitosti
- Izvršilna funkcija, predstojnik uprave, odloča v upravnih zadevah na drugi stopnji
- Sprejema nujne ukrepe v primeru izrednih razmer
- Izvršuje vse pristojnosti občine, za katere po drugih predpisih ni pristojen občinski svet.



I. KONGRES SLOVENSКИH OBČIN

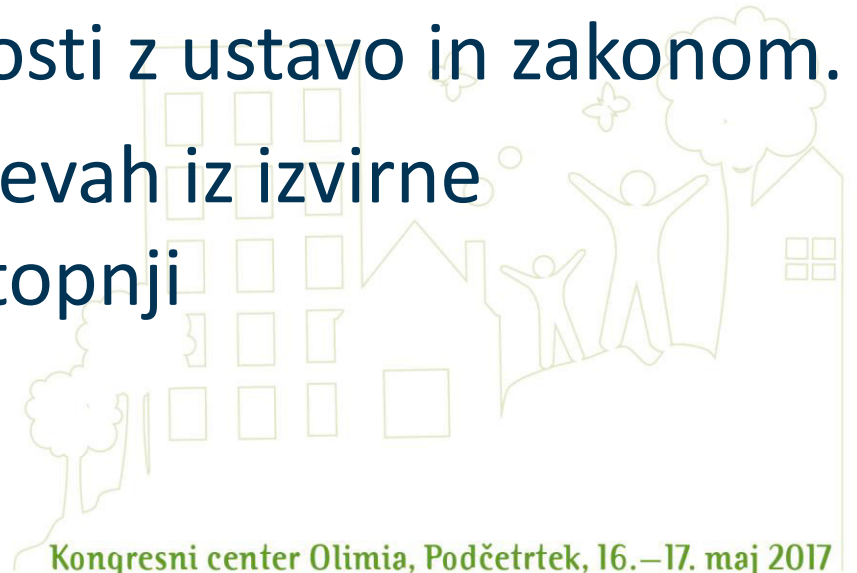
- Država predpisuje organiziranost, standarde in normative, za kvaliteto in učinkovitost izvajanja nalog pa odgovarja občina – neposredno župan.
- Ne gre samo za pristojnosti ampak tudi odgovornost (politično, kazensko in tudi odškodninsko)
- Odgovornost za predlagane predloge odločitev občinskega sveta
- Odgovornost za delo občinske uprave
- Odgovornost za delovanje javnih zavodov in izvajanje lokalnih javnih služb





Župan kot varuh zakonitosti :

- župan lahko zdrži objavo splošnega akta in v primeru, da občinski svet vztraja pri svoji odločitvi vložiti pri ustavnem sodišču zahtevo za oceno njegove skladnosti z ustavo in zakonom.
- Odloča v upravnih zadevah iz izvirne pristojnosti na drugi stopnji





I. KONGRES SLOVENSКИH OBČIN

Vrste nadzora nad delovanjem občine in seveda župana kot odgovorne osebe:

- Računsko sodišče – nadzor proračuna in javne porabe
- Sodno varstvo
- Upravni nadzor zakonitosti, strokovnosti in primernosti izvajanja nalog
- Inšpekcijski nadzor, organi pregona
- Komisija za preprečevanje korupcije
- Varuh človekovih pravic
- Politični nadzor





Računsko sodišče – nadzor proračuna in javne porabe

- Specializirani nadzor
- Veliko število nadzorov malo revizorjev
- Sistemske revizije
- brez pravih sankcij in ukrepov
- Zelo pomembna svetovalna funkcija





Sodni in upravni nadzor

- razveljavitev odlokov z odločbami Ustavnega sodišča
 - kategorizacija javnih cest
- Odškodninska odgovornost župana
 - odgovornost po obligacijskem zakoniku
 - sklepanje pogodb, oškodovanje občine





Upravni nadzor - primer:

- Odmerjanje komunalnega prispevka – zahteve za odpravo nezakonnosti
 - Po OPN in programu opremljanja ali po državnem pravilniku
 - Nedoslednost pri nadzoru in motnje na trgu nepremičnin





Inšpekcijski nadzor

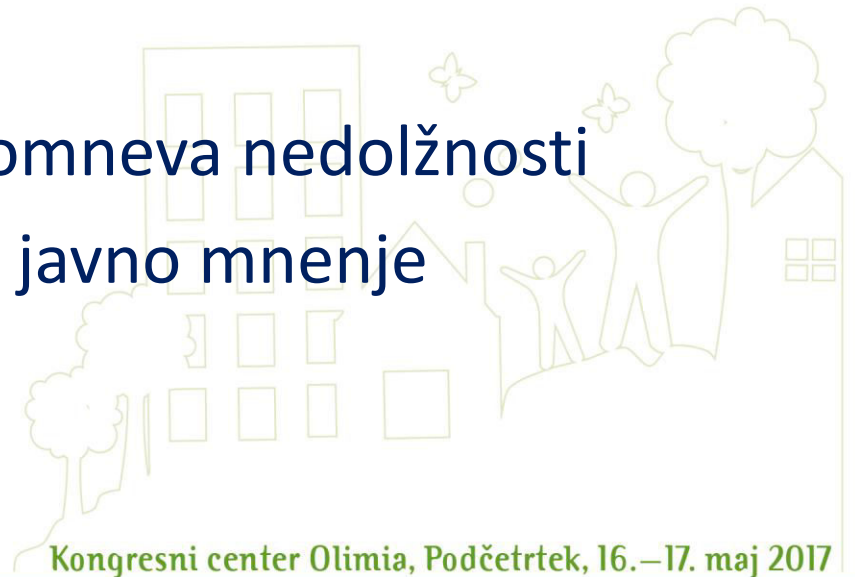
- Varstvo okolja
 - odločba o izgradnji kanalizacijskega omrežja in globa tako županu, kot odgovorni osebi, kot tudi občini ?!
 - Odločba o odgovornosti za prekršek – izlitje olja
 - Odgovorna oseba je župan?





Organi pregona (policija, tožilstvo)

- Preprečevanje, odkrivanje in pregon kaznivih dejanj
- Veliko število ovadb in predlogov za pregon
- Dolgotrajni postopki
- Medijska obsodba – domneva nedolžnosti
- Posploševanja stanja – javno mnenje





Komisija za preprečevanje korupcije

- Pristojnosti in naloge komisije se razlikujejo glede na posamezna področja dela komisije, in sicer:

- [Preprečevanje korupcije](#)
- [Integriteta](#)
- [Lobiranje](#)
- [Nasprotje interesov](#)
- [Premoženjsko stanje funkcionarjev](#)
- [Nezdružljivost funkcij](#)
- [Omejitve poslovanja](#)
- [Sodelovanje na mednarodnih projektih](#)
- [Analize in raziskave pojava korupcije](#)
- [Prekrškovni postopki](#)
- [Darila](#)
- [Nadzor in preiskava domnevnih primerov korupcije](#)
- [Sodelovanje na mednarodnih projektih](#)
- [Analize in raziskave pojava korupcije](#)
- [Prekrškovni postopki](#)



Politični nadzor

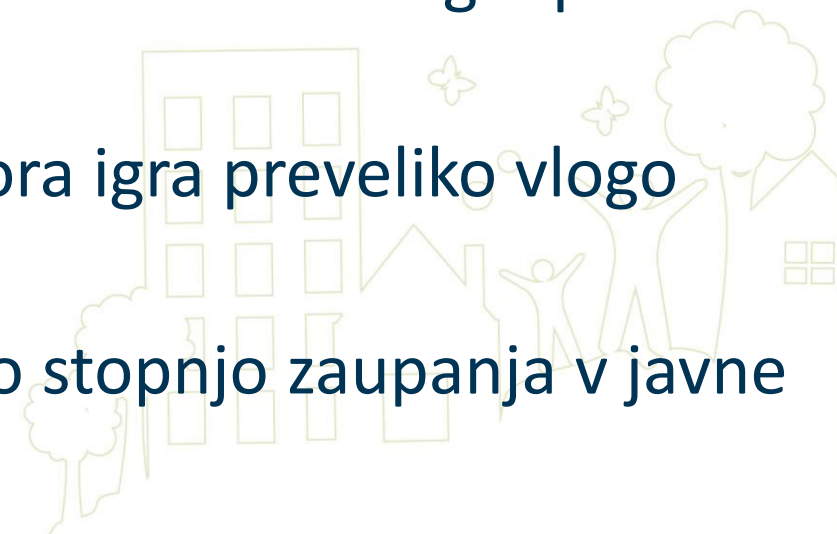
- Predčasna razrešitev župana z strani DZ v primeru, da ne uresničuje odločb Ustavnega sodišča ali pravnomočnih sodb upravnega sodišča, ki mu nalagajo z ustavo in zakoni skladno ravnanje
- Volitve
- Nadzorni odbor
- Predlog uzakonitve možnosti za odpoklic župana





Zaključek

- Pristojnosti in odgovornosti župana so v očitnem nesorazmerju
- nadzor je razpršen med množico organov in institucij kar ga dela nepreglednega in neusklajenega
- na nekaterih področjih čezmeren na drugih pa pomanjkljiv
- V nekaterih oblikah nadzora igra preveliko vlogo politika
- Izgraditi bo potrebno višjo stopnjo zaupanja v javne funkcionarje





I. KONGRES SLOVENSКИH OBČIN

Hvala za pozornost!



Kongresni center Olimia, Podčetrtek, 16.–17. maj 2017